

### UNIDAD 13: LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA

- Limitaciones administrativas a la propiedad. Concepto. Fundamento. Clasificación.
- Las restricciones. Concepto. Caracteres. Límites. Competencia.
- Las servidumbres públicas. Concepto. Caracteres. Indemnización. Forma de constitución. Extinción. Tipos de servidumbre: La servidumbre de electroducto.
- La ocupación temporánea. Noción conceptual. Caracteres. Tipos de ocupación temporánea: normal y anormal.
- Requisición. Decomiso. Confiscación y secuestro: conceptos y caracteres.
- Ocupación temporánea. Concepto. Derecho de terceros. Prescripción.
- Requisición: concepto. - Decomiso: concepto. - Confiscación: concepto. - Secuestro. Concepto.

### UNIDAD 14: LOS BIENES DEL ESTADO

- Los bienes del Estado. Dominio público y dominio privado: concepto, distinción y fundamento.
- Dominio público: concepto, caracteres, origen y cesación del dominio público, afectación y desafectación. Uso de dominio público: concesión y permiso. Régimen jurídico. Caracteres: inalienabilidad, inembargabilidad e imprescriptibilidad. Protección del dominio público.
- Clasificación de los bienes de dominio público en referencia al sujeto titular, al destino o a la afectación.
- Criterio de afectación.
- Utilización del dominio público: Uso común o general. Concepto y caracteres. Uso especial o privativo. Concepto. Caracteres. Clases: el permiso de uso u ocupación y la concesión de uso.
- Afectación de los bienes de dominio público. Concepto. Clases. órgano competente. Desafectación. - Protección del dominio público.

### UNIDAD 15: RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

- Noción conceptual. - Clases de responsabilidad estatal (por acto judicial; por acto legislativo; por actos y hechos administrativos).
- Responsabilidad contractual y extracontractual.
- Responsabilidad por actividad ilícita. Evolución jurisprudencial. Aplicación del Art. 1112 del Código Civil. Alcance del resarcimiento.
- Responsabilidad por actividad lícita. Asimilación al "estado de necesidad". Casos. Alcance del resarcimiento.
- La responsabilidad por omisión. Características y requisitos de procedencia.
- Fundamentación jurídica de la responsabilidad estatal. Teorías originadas en el Derecho Privado y Teorías propias del Derecho Público:
- Presupuestos de la responsabilidad del Estado. - Responsabilidad directa e indirecta.
- Imputabilidad. El caso de la responsabilidad del Estado por las obligaciones de sus entes descentralizados.
- Relación causal. - Existencia de un daño: perjuicio indemnizable. La indemnización por daños y perjuicios. Daño material y moral. Daño emergente y lucro cesante. - Régimen jurídico aplicable.

# PROGRAMA 25

## Instituciones de Derecho Administrativo

### DR. DE SANTIS

### CONDUCCIÓN DEL CENTRO DE ESTUDIANTES

# Todos derecho

### LA ÚNICA AGRUPACIÓN 100% DE DERECHO

### LISTA 1

# FACULTAD DE DERECHO

## Universidad Nacional de Lomas de Zamora

## UNIDAD 1: DERECHO ADMINISTRATIVO..-

- Evolución histórica. Sus orígenes, evolución en nuestro país.
- El Derecho Administrativo: Concepto. El problema de su definición. El régimen administrativo argentino: los principios fundamentales del derecho administrativo contemporáneo. El poder y el derecho. El régimen exorbitante como nota peculiar del derecho administrativo.
- Caracteres del derecho administrativo.
- Derecho público y Derecho privado: criterio de distinción.
- Ámbito de aplicación del derecho administrativo.
- Objeto del Derecho Administrativo.
- Relaciones del Derecho Administrativo con otras ramas del derecho y de las ciencias sociales.
- Codificación del Derecho Administrativo. Inconvenientes.

## UNIDAD 2: FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.-

- Fuentes del Derecho Administrativo: concepto.
- La Constitución Nacional: principios constitucionales vigentes en el Derecho Administrativo, los principios de legitimidad y razonabilidad.
- Los tratados internacionales. Los tratados de DDHH. Los Tratados con jerarquía constitucional. Los tratados de integración. El MERCOSUR.
- La ley. Concepto. Las leyes administrativas. Ley federal. Ley común. Ley local. Leyes convenio.
- Las constituciones Provinciales.
- Los tratados regionales e interprovinciales. Los tratados entre la Nación y las provincias. Los tratados Provinciales con organismos o gobiernos extranjeros.
- Los reglamentos. Distintas clases. Potestad reglamentaria. Los reglamentos delegados o de integración. Requisitos de los mismos. Situación a partir de la reforma constitucional de 1994. Los reglamentos de necesidad y urgencia. Sus requisitos. Situación a partir de la reforma constitucional de 1994. Procedimiento para su dictado. Control Judicial. Reglamentos de ejecución. Requisitos establecidos en la Constitución Nacional.
- Circulares. Reglamentos Internos.
- Los contratos y actos administrativos
- La jurisprudencia. Fallos plenarios.
- La costumbre.
- Los principios generales del derecho.

## UNIDAD 11: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR

### a) Contrato de obra pública:

- Caracteres. Elementos. Sistemas de contratación.
- Derechos de la Administración. Derechos de los contratistas. Garantía contractual.
- Documentación del contrato. Replanteo y plazo de iniciación. Plan de trabajo. Equipo. Inspector de la Obra. Representante técnico de la obra.
- Orden de servicio. Sujeción al proyecto. Recepción de la obra. Clases.
- Pago del precio. Certificados. Clases.
- Conclusión del Contrato: cumplimiento, muerte o quiebra del contratista. Rescisión por la administración. Efectos.
- Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato. Rescisión por el contratista. Efectos.

### b) Contrato de concesión de obra pública

- **Concepto. Clases. Caracteres. Ejecución de la obra. Explotación de la concesión. -Peaje. Derechos del contratista. Derechos y prerrogativas de la administración. - Rescate o revocación de la concesión.**

### c) Contrato de concesión de servicio público

- Concepto. Sujetos. Relación jurídica. Caracteres. - Derechos del concedente. Derechos del concesionario. - Mantenimiento de las cláusulas del contrato. Privilegios. Controversias. Continuidad de la explotación. - Régimen sancionatorio.

### d) Contrato de suministro - Concepto y caracteres. - Recepción y responsabilidad

### e) Empleo Público - Noción conceptual de funcionario público y de empleado público.

- Caracteres. Derechos y deberes de los agentes públicos. Extinción de la relación de empleo público.
- Responsabilidad de los agentes públicos. Régimen disciplinario. Procedimiento. Ley 25.164.

## UNIDAD 12: PODER DE POLICÍA

- Poder de policía: concepto, fundamentos y límites constitucionales. La policía administrativa. Policía y Poder de Policía. Límites. Ámbito nacional y local.
- Competencia del poder de policía: solución del Art. 75 inc. 30 CN, antecedentes.
- Evolución jurisprudencial del Poder de Policía.
- Medios de la policía y del poder de policía: reglamentación, autorización, orden y permiso.
- Sanciones: administrativas y penales. Las sanciones de policía: faltas o contravenciones. Clases de sanciones administrativas. La pena contravencional.
- La técnica de los actos favorables: fomento: noción conceptual.

- sancionatoria. Cláusulas exorbitantes del derecho privado. Derechos y obligaciones del contratista. Responsabilidad contractual.
- Teoría del Hecho del Príncipe y Teoría de la Imprevisión.
- Modos de conclusión de los contratos administrativos.
- Diferencias con los contratos de derecho privado. Contratos administrativos y privados de la administración. Criterios de distinción.

#### UNIDAD 9: PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS.-

- Formas de contratación de la administración pública. Legislación vigente. Principio general. Criterios objetivo y subjetivo.
- Licitación pública. Concepto. Partes intervinientes. Naturaleza Jurídica. Principios fundamentales: oportunidad, concurrencia, igualdad de los oferentes, transparencia, y publicidad. Distintas etapas. Perfeccionamiento del proceso. Pliego de bases y condiciones generales y particulares: concepto. Oferentes. Requisitos. Tipos de garantías. Adjudicación. Adjudicatario. Licitación fracasada y licitación desierta. Diferencias.
- Licitación Privada. Concepto. Diferencias conceptuales con la licitación pública. Diferencias en el procedimiento. Régimen jurídico.
- Licitación restringida. Concepto.
- Concurso público. Régimen jurídico.
- Contratación directa. Concepto. Régimen jurídico.
- Concurso de proyectos integrales. Régimen jurídico.
- Remate público. Régimen jurídico.
- Suministro de precios. Régimen jurídico.

#### UNIDAD 10: SERVICIOS PUBLICOS.-

- Concepto y alcances. Clasificación. Caracteres: continuidad, regularidad, uniformidad, generalidad, obligatoriedad, calidad y eficiencia.
- Competencia jurídica: creación. Organización. Modificación. Suspensión.
- Régimen jurídico: prerrogativas estatales. Bienes. Personal. Conflictos.
- Retribuciones. Concepto: tasa, tarifa y precios públicos. Caracteres: proporcionalidad, irretroactividad, legalidad y efectividad.
- Formas de prestación. Prestación por los particulares. Prestación por el Estado.
- Usuarios. Situación Jurídica. Protección.

#### **UNIDAD 3: EL ESTADO NACIONAL Y LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.-**

- Organización Nacional. El poder Ejecutivo Nacional: atribuciones y deberes. Ministerios. Atribuciones y Deberes. Jefe de Gabinete: competencia. Las secretarías y subsecretarías, la organización burocrática.
- La organización consultiva del carácter jurídico: la Procuración del Tesoro de la Nación y el Cuerpo de Abogados del Estado.
- La organización del contralor: Control del sector público nacional
- Control interno: Sindicatura General de la Nación. Competencia.
- Control externo: Auditoría General de la Nación. Competencia.
- La Fiscalía de Investigaciones Administrativas. Ubicación institucional. Competencia.
- El Defensor del Pueblo. Status Constitucional. Competencia.
- La Oficina Anticorrupción. Creación y funciones.
- Principios jurídicos de la organización administrativa: jerarquía y competencia. Concepto. Principios generales; tipos de competencia; transferencia de competencia: delegación, avocación, sustitución, subrogación, suplencia; conflictos de competencia: formas de dirimirlos.
- Formas de organización administrativa. Centralización. Descentralización. Desconcentración.
- El gobierno federal y la distribución de la competencia según la Constitución Nacional.
- Teoría del Órgano. Órganos administrativos.
- Descentralización política: La administración Provincial y Municipal. División de poderes. Organización.
- Entidades descentralizadas: descentralización territorial. descentralización institucional: a) entidades autárquicas, b) entidades autónomas, c) empresas del Estado. d) entidades descentralizadas atípicas; e) las formas societarias estatales: distintas modalidades

#### UNIDAD 4: LOS SUJETOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO - LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS – PROCEDIMIENTO.-

- Los sujetos en la relación administrativa. la persona individual y la colectiva. La personalidad publica de los entes estatales. Las personas jurídicas públicas no estatales que ejercen función administrativa.
- Personalidad del Estado: Clasificación de las personas jurídicas en el código civil.
- Las potestades administrativas. Concepto. Clasificación.
- Potestad reglamentaria, límites.
- Potestad ejecutiva
- Potestad sancionatoria
- Potestad jurisdiccional.
- Potestad reglada y discrecional. Límites y control. Control de la discrecionalidad y de los actos políticos o de gobierno.
- Principio de legalidad. Concepto. Actividad reglada y discrecional.

- Procedimiento administrativo. Diferencias sustanciales entre procedimiento administrativo y proceso administrativo. La legitimación para ser parte en el procedimiento: derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple. La cuestión luego de la reforma constitucional de 1994. El silencio de la administración. Deber de pronunciarse de la administración. El silencio administrativo: silencio positivo y negativo. Remedios administrativos y judiciales ante el silencio administrativo: recurso de queja, pronto despacho y amparo por mora.

#### **UNIDAD 5: FORMAS JURIDICAS ADMINISTRATIVAS.-**

##### a) ACTO ADMINISTRATIVO.

- El acto administrativo: Concepto. Clases.
- Elementos del acto administrativo: la competencia: concepto; causa; objeto; voluntad; forma, motivación; notificación.
- La finalidad: diferentes concepciones. Sistemas vigentes en el orden nacional.
- Caracteres del acto administrativo: a) Presunción de legitimidad. b) Ejecutividad. c) Ejecutoriedad (suspensión de los efectos del acto). d) Estabilidad. e) Impugnabilidad.
- Efectos del acto administrativo, unilateralidad o bilateralidad y alcance individual o general.
- Eficacia del Acto. Principio general. Diferencias entre emisión, validez y eficacia. Suspensión de los efectos del acto. Irretroactividad de los efectos del acto. Derechos adquiridos.
- El acto administrativo en la Ley nacional 19.549, en la ley 7647 de la Provincia de Buenos Aires y en la Ordenanza General 267 de la Provincia de Buenos Aires.

#### UNIDAD 6: NULIDADES.

##### VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

- Régimen de la invalidez. Los tipos de invalidez según el Código Civil (LEY 340) y el nuevo Código Civil y Comercial de la Nación. Las nulidades.
- Acto nulo, de nulidad absoluta y acto anulable, de nulidad relativa. Nulidad manifiesta y no manifiesta. Clasificaciones. Diferencias con la teoría de nulidades del derecho civil.
- Teoría del acto inexistente. Vías de hecho administrativas.
- Vicios. Análisis.
- Saneamiento. Ratificación. Confirmación. La conversión.
- Extinción del acto administrativo. Concepto.
- Revocación. Concepto. Clases. El acto regular.
- Revocación por ilegitimidad. Concepto. Principio general y límites.
- Revocación por oportunidad. Concepto. Procedencia. Consecuencias.
- Caducidad. Concepto. Requisitos. Efectos. Otras formas de extinción.

- El silencio de la administración. Deber de pronunciarse de la administración. El silencio administrativo: silencio positivo y negativo. Remedios administrativos y judiciales ante el silencio administrativo: recurso de queja, pronto despacho y amparo por mora.

#### UNIDAD 7: HECHO ADMINISTRATIVO

- Concepto. Régimen Jurídico.
- Distinción con el acto administrativo.
- Los hechos administrativos y las vías de hecho administrativo. Protección del administrado frente a las vías de hecho administrativas: constitucional, penal y civil.

##### REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

- Concepto. Régimen Jurídico. Fundamento y titularidad de la potestad reglamentaria. La inderogabilidad singular del reglamento.
- Clases de reglamentos
- Reglamentos de ejecución. Noción. Competencia constitucional. Delegación de la potestad reglamentaria.
- Los denominados reglamentos autónomos o independientes. Fundamento constitucional. Órgano competente para dictarlos. Requisitos de validez.
- Los denominados reglamentos delegados. Concepto de delegación. La reforma constitucional de 1994. Requisitos. Excepciones. Régimen Legal.
- Los reglamentos de necesidad y urgencia.

##### SIMPLES ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

- Concepto.
- La propuesta. La consulta: el dictamen.

#### **UNIDAD 8: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS- PRINCIPIOS GENERALES**

- Contratos de la Administración Pública. Criterios de distinción. Principios generales.
- Concepto de contrato administrativo. Elementos. Caracteres. Clasificaciones.
- Contratos administrativos de colaboración y atribución.
- Sistemas de restricción.

La ejecución de los contratos: el cumplimiento de las prestaciones. Principios generales: Continuidad de la ejecución y mutabilidad. Derechos y obligaciones de las partes. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Potestades administrativas: Poder de dirección, inspección y control. Ius variandi. Poder de revocación y potestad